

知行合一

2018年度报告



保尔森基金会
PAULSON INSTITUTE

主席致辞

尊敬的各位朋友：

我与中国的渊源已将近三十年，从早年投身商界到出任美国财政部长，如今作为保尔森基金会主席，未曾见过中美关系像现在这样令人担忧。

持续的贸易战将经济的紧张局势推到了极限，而相互冲突的安全目标让华盛顿的很多人相信中国不只是战略竞争者，更是主要的长期对手。科技是当前紧张局势的核心所在，因为两国都在争夺未来产业的主导地位，它使经济竞争力与国家安全之间的界线变得模糊。其实际效果则是造成两国面临“脱钩”的切实风险，并将中美关系以及基于经济一体化和全球化的国际体系推入了恶化的漩涡。

需要指出的是，这些趋势既不是短期的，也不是周期性的。当前局势是严重的结构性政策分歧造成的结果，很可能会长期持续，而且难以扭转。

尽管如此，我依然坚信，与中国合作不但在过去，而且在未来仍将符合美国利益。如果美中两国能够相向而行，那些全球性的重大挑战——刺激全球增长、利用新技术遏制气候变化、推动核不扩散等等，都将更加容易应对和解决，也正是这个现实激励并引导着保尔森基金会的工作。

过去一年中，我们继往开来，寻找新的途径，为更加安全和有效的中美关系做出贡献。

2018年，我们的“绿色金融中心”与金融市场参与者和国际金融机构共同合作，促进绿色增长，创新绿色发展融资模式。我们的智库“MacroPolo”推出优秀的分析文章和政策建议，帮助市场、商业领袖和政策制定者解读中国的政治经济形势。生态保护项目致力于保护并发掘中国自然资本的价值。“可持续城镇化高级研究班”和“保尔森可持续发展奖”等重点举措继续在经济与环境的交叉领域提供可持续的解决方案。

中美关系将继续演进，保尔森基金会亦将不断发展。我们的团队对未来的工作充满期待。

衷心感谢各位对保尔森基金会的大力支持！

亨利·保尔森



我们的使命

保尔森基金会是一家无党派、“知行合一”的独立智库，致力于在快速演变的世界格局下培育有助于维护全球秩序的中美关系。

我们的方法

中美关系是世界上最重要双边关系。基于这一现实，我们的工作主要聚焦中美，在经济、金融市场、环境保护和政策倡议的交叉领域开展工作，注重助力平衡的和可持续的经济增长。

我们研究中国的政治经济形势并推出权威的分析 and 知识产品；倡导基于市场和自然的解决方案以应对气候变化和保护生态环境；与金融市场和国际金融机构合作，推行绿色借贷标准；汇集思想领袖，激发创新思维，助力构建中美政策新框架。



China's Debt Hangover



ECONOMICS

The Committee



POLITICS

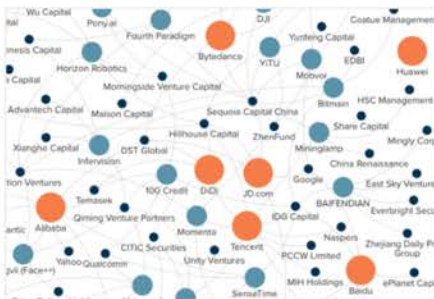
Supply Chain Jigsaw



ECONOMICS

TECHNOLOGY

ChinAI



ECONOMICS

TECHNOLOGY

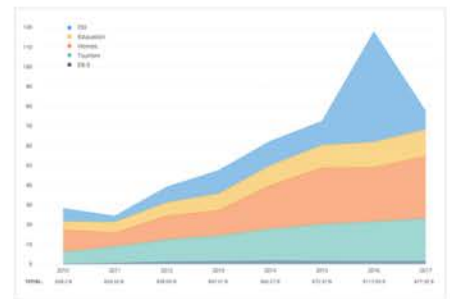
On The Road



ECONOMICS

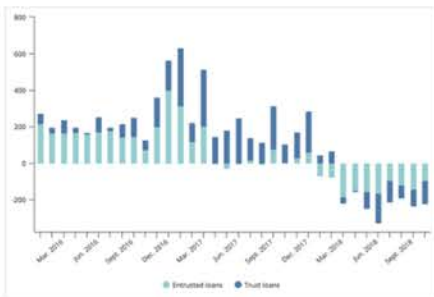
POLITICS

The China Footprint



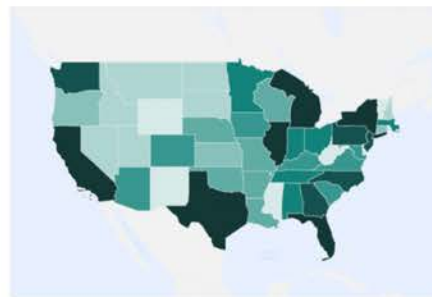
ECONOMICS

The Cleanup



ECONOMICS

Know The Numbers



ECONOMICS

Know the States



ECONOMICS

MACROPOLO

MacroPolo是保尔森基金会旗下的智库平台，总部位于芝加哥。我们通过敏锐的市场分析和创新性研究产品来解读中国的经济发展和成就。

经济

如果中国经济打个喷嚏，世界经济都会感冒。凡与全球经济利益相关的人，都必须理解中国的发展轨迹，以及中国的中央政府如何做出经济决策。我们的经济研究工作覆盖从金融系统到劳动力迁移等关键领域，重点关注中国的宏观经济政策转型和复杂的国内改革，探索在GDP中心性弱化背景下不断变化的优先要务。MacroPolo目前的研究包括详尽审视中国过度杠杆化的金融体系，全面追踪国内经济改革历程，以及用互动型数据产品衡量中国作为全球投资者的影响。

政治

在一党领导的国家中，每一个政策挑战都关乎政治。虽然习近平主席将为中国未来十年的发展前进掌舵，但中国的治理并非仅凭个人的意愿。习主席的时代，政治体现在方方面面，所以理解中国的政治不仅仅是一场智力考验。所有在中国的企业以及非政府组织都是在政治环境中运营，必须理解中央决策对其业务和利益的影响。MacroPolo的分析旨在揭示中国政治的复杂性，帮助人们了解高层决策的趋势动态。我们的研究阐明中国政治而使之易懂，其中包括独到并不断完善的“必知”政治家数据库，以及中国体系的运转方式分析等。

科技

中国现在已不只是模仿者，更是一个创新者。四十年来，它一直在追求技术上向美国、欧盟和日本靠拢，现在正为赢得未来而竞争。中国能否成功取决于多种因素的影响，包括政治、金融、人才以及商业环境。中国的政治领导人、企业总裁和工程师们与其美国和欧洲的竞争对手一样信心坚定，要在所有的科技前沿一争高下。我们在科技领域的研究旨在从大量信息中取精去糟。我们提供对中国科技发展宏图以及中美激烈竞争平衡而精准的洞察。MacroPolo在科技领域的成果包括关于人工智能的互动型研究产品、关于中国科技公司的案例研究、以及对技术标准的深入研究。



MACROPOLO



绿色金融

保尔森基金会于2018年5月宣布成立“绿色金融中心”。绿色金融中心致力于推进市场化解决方案，以支持中国绿色金融市场的蓬勃发展。

思想引领

自2018年5月成立以来，绿色金融中心对中国绿色金融发展的政策问题进行了深入研究。我们与业内权威专家合作，发布了两份政策简报：《中国碳排放数据监测、报告与核查体系建设》和《促进中国碳排放权交易市场的治理体系建设》，为推动中国建设全国碳市场提出政策建议。我们在全球知名刊物上发表了13篇文章，并推出了中国碳市场和绿色金融发展的大事记。

此外，我们的绿色金融中心的“博文访谈”系列涵盖了重要的政策动向，如习近平主席在绿色金融领域的重要规划，中国绿色产业指导目录的发布和全国碳市场建设的发展，以及绿色金融国际研讨会等重要会议的动态信息。我们还推出了“对话绿色金融”视频访谈系列，携手全球绿色金融界领袖，分享他们的真知灼见，启发更加广泛深入的探讨交流。

高层研讨

2018年，绿色金融中心多次举办圆桌会议和研讨活动，重点关注绿色金融、碳市场和金融科技等相关议题，旨在为政策决策者提供政策建议，为一线人员给予技术专业支持，分享案例研究和其他相关经验，就中国绿色金融发展过程中面临的一些主要挑战提供创新实用的解决方案。我们与美国、中国和全球其他国家的利益相关方保持沟通联系，邀请来自政府、金融界和民间团体的业界领袖，围绕绿色金融促进可持续发展所亟需解决的重要议题，进行经验分享和信息交流。





生态保护

保尔森基金会的“生态保护”项目旨在保护对
中国和全球都具有重要意义的生物多样性和
生态系统。

国家公园建设

我们支持中国建立国家公园体制，相信这将成为中国改革和完善现有自然保护地管理提供良好契机。2018年9月，保尔森基金会组织22名中央政府工作人员赴美培训，系统学习国家公园规划与管理的理论和最佳实践。11月，我们联合中国国家发展和改革委员会以及河仁慈善基金会共同发布了中国国家公园体制建设研究丛书。该套丛书共计14册，深度剖析了中国国家公园体制建设各主要领域，是保尔森基金会、河仁慈善基金会以及中国国家发展和改革委员会历时三年的合作结晶。作为中国首套国家公园体制建设专题研究出版物，该丛书对推动中国建设统一、规范和高效的国家公园体制具有里程碑意义。



国家公园系列丛书发布仪式
主持人：牛红卫
保尔森基金会环保总监



生态保护

湿地保护

保尔森基金会一直致力于保护在中国沿海饱受围垦、外来物种入侵、过度捕捞和污染等问题严重威胁的滨海湿地生态系统。过去四年来在保尔森基金会与中方合作伙伴们的努力推动下，中国国务院于2018年7月发布《关于加强滨海湿地保护，严格管控围填海的通知》，要求加强滨海湿地的保护与修复，全面停止新增围填海项目审批，建立滨海湿地保护和围填海管控长效机制。此外，2018年我们启动了三个新项目：（1）中国沿海水鸟和栖息地数据集编制项目，将创建多个数据集和一个信息平台，更好地服务于保护中国的沿海水鸟及其栖息地；（2）中国沿海湿地教育中心项目，将支持建立3—5个中国沿海湿地教育中心的示范点、搭建中国湿地教育中心交流、研讨的专业网络，为众多湿地教育中心的建立和发展提供支持；（3）中国红树林保护与恢复战略研究，评估中国红树林生态系统的保护现状，确定红树林保护与恢复的重点优先工作和差距，分析红树林生态系统可持续利用的途径和技术原则，分享国内外最佳实践和成功模式，为政府开展大规模保护和修复工作提供科学依据。



除这些新项目外，我们继续与合作伙伴共同开展了其他工作，包括实验、示范对入侵物种“互花米草”的治理、推动滦南南堡湿地等重要迁徙水鸟栖息地建立自然保护地、支持天津北大港湿地资源监测及能力建设等。在2018年，我们还正式加入东亚-澳大利西亚迁飞区合作伙伴计划。

负责任的投资和贸易

中国高速的经济增长导致对全球自然资源 and 大宗商品的需求也不断增加。若要推动中国以环境可持续的方式发展，帮助中国的政府部门和企业更好地管控其海外投资项目和大宗商品采购带来的环境风险和影响是有效的策略之一。2018年，保尔森基金会开发了一套基于地理空间分析的生物多样性影响筛查工具（简称ERST），为政府部门、金融机构和企业的海外投资决策提供科学分析，以便在开发项目的早期概念阶段即筛除高环境风险项目。此外，应某中央政府机构的邀请，我们还开展了创新性的市场化生态补偿机制研究，旨在推动制定政策来建立市场机制，以更多地吸引公共和私营部门的资金来加大生态保护和修复的力度，助力中国的可持续发展。



生态保护



重点倡议

保尔森基金会的重点倡议覆盖了我们的主要工作领域并聚焦中国的碳减排和污染防治。

保尔森可持续发展奖

我们自2013年发起“保尔森可持续发展奖”，并与中方合作单位共同主办。该奖项每年颁发一次，对在中国境内推行的创新的、可复制的、具有经济和环境双重效益的市场解决方案进行表彰和奖励，旨在助力中国实现其在气候变化、能源转型和经济增长等方面的宏伟目标，并推动全球可持续发展。2018年，丹弗生物基绿色润滑油和生物质产业链项目摘得桂冠。该项目以蓖麻油替代传统石油作为基础原料，合成出性价比高、环境效益更好的生物基润滑油产品。



可持续发展年会

可持续发展年会召集顶尖的中外商界领袖、政策制定者、政府官员齐聚一堂，共同探讨中国经济的可持续转型，从提高建筑能效，到创建具有经济活力的宜居社区，涉猎议题广泛。5月的年会以“新时代、新动力”为主题，中国人民银行前行长、亚洲博鳌论坛副理事长周小川以及美国驻华大使特里·布兰斯塔德（Terry Branstad）发表了主题演讲。



可持续城镇化高级研究班

可持续城镇化高级研究班自2012年正式启动，由保尔森基金会与中国市长协会合作主办，旨在为中国的市长及相关领域的政府高层领导提供可持续城镇化为主题的研修与培训。研究班每年举办一次，迄今已经有来自北京、广东、浙江和天津的大约100位市长及政府高层领导参与其中。2018年度的广东省代表团有25名学员，在清华大学完成培训后，赴美在新奥尔良和芝加哥两地开展了内容丰富的培训和现场教学活动。



重点倡议

绿色建筑保险

在2016年保尔森基金会研究报告《中国城市建筑节能的规模化融资》的基础上，我们与建筑业和保险业合作，通过建立绿色保险机制，激励建筑商和投资者建设和运营真正的绿色建筑。今年以来，我们支持中国人民保险公司开发了绿色保险产品，并协助北京市成为第一个试点绿色保险模式的中国城市。



长江项目

推进长江经济带的绿色发展是中国三大区域经济发展战略之一。2018年，我们与国家发展和改革委员会建立了为期三年的合作伙伴关系，旨在开展协同研究，为长江流域破解环境治理难题，推进绿色高质量发展提供经验借鉴和参考。一年中，我们组织了为期两周的华盛顿特区和爱荷华州得梅因市密西西比河流域培训与考察，并提出了一个气候友好模型，以解决水污染、土壤污染、可持续农业和经济发展等多因素交织的关键问题。另外，我们还战略性的选择了南水北调的水源地湖北省十堰市作为水、土共治的试点城市。



**“推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，
是关系国家发展全局的重大战略。”**

Yangtze River Economic Zone Development is a major decision made by the Party Central Committee, an important strategy of the national development.



重点倡议

关于我们

保尔森基金会由美国前财长亨利·保尔森于2011年创建，总部设在芝加哥，并在华盛顿和北京设有办事处。我们的员工具有多元化、跨文化的背景，并在商业、政府、环保、政策和研究等领域拥有丰富的高层工作经验。



© 2019 Paulson Institute. All rights reserved.

Photos credits: Getty; front cover, c8501089; p. 5, Steve Geer; p. 6, Chinaface; p. 8, zyxeos30; p. 10, Wang Jianmin; p. 11, aaaaimages
All other images are owned by the Paulson Institute.

Follow Us



